

Rapport de l'atelier CLIMAGINE 1

Plan de gestion des zones côtières des bouches de Kotor

MedProgramme du FEM, Sous-projet 2.1.

Hôtel Regent, Tivat, Montenegro – 3 décembre 2021



Mediterranean
Action Plan
Barcelona
Convention



Montenegro
Ministry of Ecology,
Spatial Planning and Urbanism



Global Water
Partnership
Mediterranean



2.1
Mediterranean
Coastal Zones Climate
Resilience Water Security
and Habitat Protection"

DIRECTEUR DE LA PUBLICATION

Mr. Robin Degron

AUTEUR

Dr. Srna Sudar, les Coordinateurs Plan Bleu/CAR du Rapport du Consultant

RELECTURE

M. Michaël Karner, Mme. Eloïse Leguérinel et Mme. Insa Behrens (Plan Bleu/CAR)

AVERTISSEMENT

Les opinions exprimées dans cette publication ne reflètent pas nécessairement celles du FEM, du PNUE/PAM, du Plan Bleu ou des organisations contributrices.

NOTICE LEGALE

Les termes utilisés et les documents présentés dans cette publication ne reflètent en aucun cas l'opinion du Plan Bleu ou du PNUE/PAM concernant la situation juridique de quelque pays, territoire, ville ou région que ce soit, ni leurs autorités, ni le tracé de leurs frontières. Les analyses et conclusions exprimées dans cette publication sont celles des auteurs et ne reflètent pas nécessairement les points de vue du Plan Bleu et/ou du PNUE/PAM.

COPYRIGHT

Cette publication peut être reproduite, en tout ou en partie et sous quelque forme que ce soit, à des fins éducatives ou non lucratives, sans autorisation spéciale du détenteur des droits d'auteur, à condition d'en citer la source. Plan Bleu apprécierait de recevoir un exemplaire de toute publication utilisant sa publication comme source. L'accord écrit de Plan Bleu est obligatoire pour toute utilisation de cette publication à des fins de revente ou à toute autre fin commerciale. © 2025 Plan Bleu

Table des matières

Directeur de la publication	2
Auteur	2
Relecture.....	2
Avertissement.....	2
Notice légale	2
Copyright	2
Table des matières	3
Table des illustrations.....	4
Figures.....	4
1 Introduction.....	5
1.1 Climagine dans le contexte du MedProgramme.....	6
1.2 Climagine et le Plan de gestion des zones côtières pour les bouches de Kotor	7
2 Résumé de l’atelier.....	9
2.1 Partie 1 : Séance de concertation pour la gestion des zones côtières.....	9
2.2 Partie 2 : Atelier Climagine 1	10
3 Conclusion et prochaines étapes.....	16
4 Annexes	17
4.1 Programme de l’événement	17
4.2 Liste des participants	18
4.3 Liste des parties prenantes manquantes identifiées	19

Table des illustrations

FIGURES

Figure 1. The 5 stages of Climagine.....	7
Figure 2. Carte de la baie de Kotor, Source GIZC Monténégro	8

1 Introduction

Une approche participative est actuellement mise en place pour élaborer une planification littorale durable des bouches de Kotor, au Monténégro. Elle s'inscrit dans le contexte plus large du [MedProgramme](#) du Fonds pour l'Environnement Mondial (FEM) : Renforcer la sécurité environnementale (2020-2024), créé par le Plan d'action pour la Méditerranée du Programme des Nations Unies pour l'environnement (PNUE/PAM).

Le Sous-projet 2.1. du MedProgramme est centré sur la problématique « Zones côtières de la Méditerranée : Sécurité de l'eau, résilience climatique et protection de l'habitat. » L'un de ses principaux objectifs est de soutenir les pays méditerranéens dans la mise en œuvre du Protocole relatif à la gestion intégrée des zones côtières (Protocole GIZC) afin de réduire les principaux stress environnementaux transfrontaliers qui affectent la Mer Méditerranée ainsi que ses zones côtières. Il s'agit de faire cela en tenant compte des changements climatiques : renforcer la résilience climatique et la sécurité hydrique pour améliorer la santé et les moyens de subsistance des populations côtières. Le CAR/PAP, le Plan Bleu/CAR, GWP-Med et l'UNESCO-PHI sont les partenaires du Sous-projet 2.1. Ce dernier prévoit notamment l'élaboration de deux Plans de gestion du littoral par le CAR/PAP, le premier pour la baie de Kotor, Monténégro, et le second pour la région de Tanger-Tétouan-Al Hoceïma, Maroc.

Le Plan Bleu/CAR soutient cet effort et utilise la méthodologie participative Climagine pour accompagner la GIZC. Cette méthodologie contribue à élaborer des plans de gestion du littoral à échelle locale et nationale selon une approche ascendante. Elle peut également être source d'enseignements pour la GIZC et l'adaptation aux changements climatiques côtiers en Méditerranée.

Le Monténégro, qui fait partie des pays bénéficiaires du MedProgramme, possède des ressources, mais aussi des services naturels et culturels riches. Il est néanmoins soumis à une énorme pression du développement économique, principalement dans les domaines du tourisme et de l'urbanisation. Pour trouver le juste équilibre entre développement et conservation, il est important d'adopter une approche durable à la fois dans les activités économiques, mais aussi dans la gestion et la valorisation des ressources naturelles. Par conséquent, le processus d'aménagement des zones marines et côtières permet une approche participative et une plus grande implication des parties prenantes à tous les niveaux : décideurs politiques, organismes d'inspection et de régulation, éducation, secteurs économiques, gestionnaires, planificateurs, société civile et grand public. L'objectif est de simplifier la planification de l'espace et de prendre en compte d'une part, les pressions exercées par les changements climatiques et de l'autre, les mesures d'adaptation pour ainsi garantir des solutions durables.

Géographiquement et hydrographiquement complexe et singulier, il est nécessaire de préserver le patrimoine naturel et culturel du système marin de la baie de Kotor pour le bien-être des générations futures. La baie se compose de trois municipalités : Kotor, Tivat et Herceg Novi. Ce site inscrit au patrimoine mondial de l'UNESCO incarne des valeurs universelles et il s'agit du seul endroit de la côte monténégrine où la mariculture est pratiquée. Ainsi, un Plan de gestion du littoral pour les bouches de Kotor est le cadre idéal pour concilier le tourisme moderne et balnéaire (qui s'y développe massivement) avec le tourisme durable et la protection de l'environnement. Cela permettra de contrôler les pressions exercées par les changements climatiques sur le littoral et de s'y adapter.

Le nouveau plan de gestion des zones côtières pour les bouches de Kotor devra prévoir un cadre de planification assurant un environnement sain et une grande qualité de vie, mais également des espaces verts et des zones tampons entre les zones naturelles et développées, des mesures d'adaptation aux changements climatiques, des activités de pêche/mariculture pour se nourrir, des activités agricoles (oliviers, produits à base d'herbes médicinales, produits laitiers, etc.). Il devra aussi inclure des solutions de transport et de construction durables, tout en assurant une gestion des risques sûre ainsi qu'une préparation en cas d'événements extrêmes et d'accidents en mer et sur terre.

Le premier atelier national de concertation Climagine des parties prenantes pour la gestion des zones côtières s'est tenu le 3 décembre 2021 à Tivat dans le but de développer cette vision de l'avenir des bouches de Kotor. La réunion a été organisée avec et co-présidée par le ministère de l'Écologie, de l'Aménagement du territoire et de l'Urbanisme du Monténégro et deux Centres d'activités régionales PNUE/PAM – le Programme d'action prioritaire (CAR/PAP) et le Plan Bleu (CAR/PB). Elle s'est tenue au Monténégro dans le plus strict respect de la réglementation en vigueur concernant le COVID-19¹.

¹ En vue des circonstances actuelles concernant le COVID-19, cet atelier s'est déroulé dans le strict respect des restrictions sanitaires en vigueur au Monténégro en décembre 2021. En raison des limites concernant le nombre de participants aux événements (50 personnes maximum), il a été demandé aux institutions et



1.1 CLIMAGINE DANS LE CONTEXTE DU MEDPROGRAMME

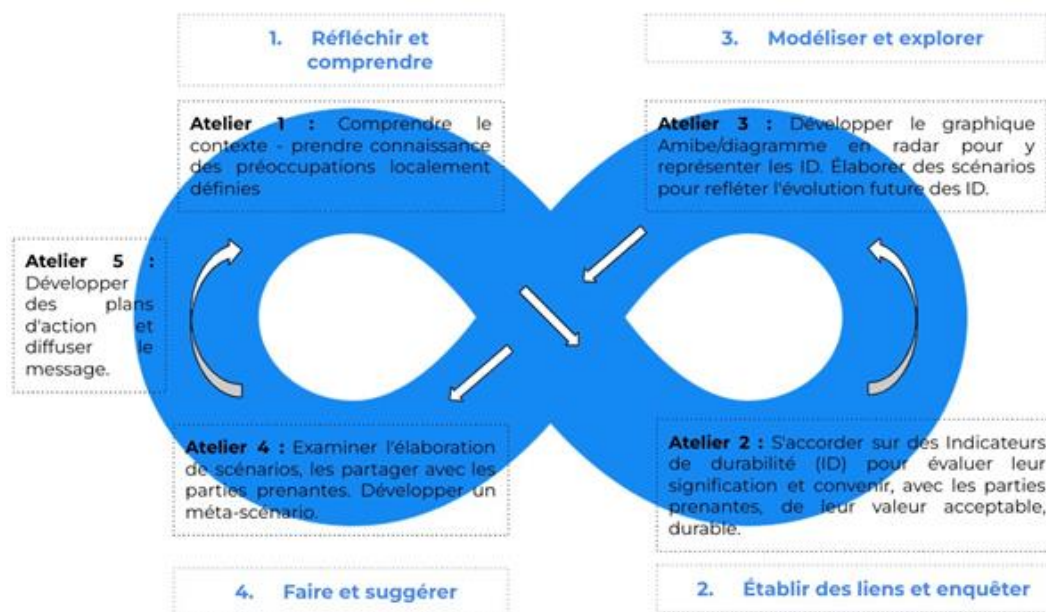
Le premier atelier s'inscrit dans le programme des 5 ateliers de la méthodologie « Climagine ». Développée par le Plan Bleu, elle est actuellement mise en place dans le cadre du Sous-projet 2.1. du MedProgramme. Ce projet et cette méthodologie entretiennent des liens étroits avec le projet SCCF du MedProgramme : améliorer l'adaptation aux changements climatiques régionaux dans les zones marines et côtières. Les effets bénéfiques en seront ressentis au cours des prochaines années. Tandis que nous écrivons ces lignes, une [évaluation des risques liés aux changements climatiques dans les bouches de Kotor est actuellement](#) en cours d'élaboration par une équipe nationale de consultants respectant la parité hommes/femmes (Plan M de Podgorica, Monténégro). Elle a été délivrée au milieu de l'année 2022.

Il y a 10 ans, Climagine a adopté l'approche Imagine, qui vise à répondre aux défis spécifiques du changement et de la variabilité climatiques dans les zones côtières, notamment grâce au processus GIZC. Cette approche a été testée en coopération avec le CAR/PAP dans le comté de Šibenik-Knin en Croatie et dans l'archipel de Kerkennah en Tunisie, dans le cadre du projet apparenté de MedPartnership, « intégration de la variabilité et du changement climatique dans les stratégies nationales pour la mise en œuvre du protocole GIZC dans la Méditerranée » (projet Climvar & GIZC). Les résultats et retours d'expérience tirés de ces deux cas pilotes fournissent des informations utiles sur la mise en œuvre de « Climagine » dans le cadre du MedProgramme du FEM. Il prévoit l'élaboration de deux plans GIZC dans la région de Tanger-Tétouan-Al Hoceïma (Maroc) et dans la baie de Kotor (Monténégro), ainsi que deux stratégies nationales GIZC en Égypte et au Liban.

Climagine renforce l'approche initiale « Imagine » pour répondre aux besoins de gestion durable des zones côtières méditerranéennes, tout en assurant la participation de parties prenantes dans la planification littorale. Elle facilite l'élaboration d'une vision de développement durable et d'un projet de territoire en impliquant les parties prenantes à travers un processus inclusif. L'objectif de ce dernier est de décrire, d'évaluer et d'examiner le niveau de durabilité d'un « éco-socio-système » local dans le passé, le présent et l'avenir au travers d'indicateurs, d'objectifs établis et d'un suivi des avancées du système vers un développement durable. Basé sur des analyses systémiques et prospectives, des indicateurs et le concept de seuil de durabilité, il s'agit d'un processus participatif qui s'appuie sur l'expertise des parties prenantes locales. La méthodologie implique l'identification, la collecte et le traitement de différents types d'informations au travers de l'atelier. Ces dernières formeront la base des contributions de Climagine au plan GIZC. Les données, compilées tout au long de l'atelier, seront tirées d'un éventail de données disponibles pour la zone du projet, ainsi qu'aux niveaux national et régional. Ce processus en 5 étapes est illustré dans la Figure 1 :

aux parties prenantes de nommer un représentant chacune. Les mesures et exigences relatives au COVID-19 en matière de conférences et de réunions en intérieur ont été respectées tout au long de l'atelier.

Figure 1. The 5 stages of Climagine



ÉTAPE I : préparer / établir et comprendre le contexte local et régional / identifier les principaux enjeux et priorités / identifier les dimensions de durabilité / cartographier la vision de la zone par les parties prenantes / commencer à former un groupe local d'experts / identifier les parties prenantes manquantes.

ÉTAPE II : établir un diagnostic, une vision et des scénarios futurs en proposant des indicateurs de durabilité pour les enjeux identifiés / proposer des valeurs minimum et maximum pour ces indicateurs et ainsi définir un seuil de durabilité / établir des priorités pour le plan de gestion des zones côtières.

ÉTAPE III : déterminer les enjeux prioritaires et les objectifs stratégiques du Plan / élaborer les diagrammes de la Bande d'équilibre et Amoeba / valider les indicateurs et identifier ceux manquants / identifier des mesures d'adaptation aux changements climatiques.

ÉTAPE IV : validation finale et intégration des indicateurs / diagrammes dans le Plan de gestion des zones côtières.

ÉTAPE V : approbation du Plan de gestion des zones côtières et dernier atelier Climagine régional sur la GIZC dans les zones côtières en Méditerranée.

1.2 CLIMAGINE ET LE PLAN DE GESTION DES ZONES COTIERES POUR LES BOUCHES DE KOTOR

Reconnues pour leur patrimoine culturel et historique précieux, les bouches de Kotor font partie des deux sites monténégrins inscrits au patrimoine mondial de l'UNESCO (Municipalité de Kotor - Valeur universelle exceptionnelle). Par ailleurs, les bouches de Kotor, qui offrent d'importants couvoirs et ressources alimentaires pour des espèces marines économiquement importantes, font partie des deux principales zones côtières identifiées par la [Stratégie nationale pour la biodiversité 2016-2020](#). De plus, le [Plan spatial du Monténégro](#) en vigueur jusqu'en 2020 reconnaît les bouches de Kotor comme zone de développement. Ces zones sont définies comme des ensembles de villes et de tassements interconnectés où les activités de développement sont organisées de façon complémentaire : les tassements renforcent leur propre rôle dans les systèmes urbains et urbains/ruraux généraux.

Candidat à l'adhésion européenne, le Monténégro s'engage à suivre les normes et les initiatives internationales. Il a ainsi ratifié la Convention de Barcelone et le Protocole GIZC. Il les emploie comme des instruments légaux destinés à la protection et à la gestion des zones côtières dans le cadre de stratégies, de plans et de programmes nationaux et/ou locaux (Article 18 du Protocole GIZC). En 2015, le pays a adopté la [Stratégie de gestion intégrée des zones côtières](#) du Monténégro, qui présente l'une de ses actions prioritaires : la mise en œuvre d'un projet pilote pour favoriser l'adaptation aux changements climatiques (pour une région/municipalité côtière donnée). Il sera par la suite ajouté aux documents d'aménagement du territoire et aux plans stratégiques au niveau national et local. Cette mesure devrait inclure des ateliers plus larges sur l'implication des parties prenantes et le renforcement des capacités.

Figure 2. Carte de la baie de Kotor, Source GIZC Monténégro



Morsko Dobro, 2021

2 Résumé de l'atelier

Le premier atelier Climagine monténégrin, qui a réuni des parties prenantes issues de différents secteurs et niveaux, avait pour but de décrire, d'évaluer et d'examiner la durabilité passée, présente et future des bouches de Kotor. Une attention particulière a été consacrée aux « éco-socio-systèmes » afin de pouvoir mettre en place des objectifs, des indicateurs et des systèmes de surveillance dans les bouches de Kotor.



L'atelier a été ouvert par deux hautes représentantes d'institutions monténégrines, Mme Ana Samardžić, Conseillère du Premier ministre monténégrin pour l'Aménagement du territoire, et Mme Ivana Stojanović, Cheffe de division pour la Gestion intégrée des écosystèmes marin et terrestre au ministère de l'Écologie, de l'Aménagement du territoire et de l'Urbanisme du Monténégro. Est ensuite intervenue Mme Željka Škaričić, Directrice du CAR/PAP de Split, Croatie.

Les participants ont été initiés aux cadres législatif et stratégique des changements climatiques nationaux par Mme Maša Radović (ministère de l'Écologie, de l'Aménagement du territoire et du Tourisme du Monténégro). Ils se sont ensuite penchés sur les bouches de Kotor avec une présentation de Mme Mirjana Ivanov (Institut de l'hydrométéorologie et de sismologie du Monténégro) dans laquelle elle a évoqué les principaux impacts climatiques actuels, la surveillance et la disponibilité des données à ce sujet.

2.1 PARTIE 1 : SEANCE DE CONCERTATION POUR LA GESTION DES ZONES COTIERES

Ivan Sekovski a présenté aux participants le CAR/PAP, puis la mission et les précédents travaux du CAR/PAP - Centre régional UNEP MAP relatifs au Protocole GIZC et à la convention de Barcelone. Il a par ailleurs établi le parallèle entre le processus « Climagine », le développement du Plan de gestion du littoral des bouches de Kotor, et l'Article 18 du Protocole. Cet article s'intéresse au Plan de gestion des zones côtières et à la façon dont il peut être intégré à des plans locaux et nationaux. M. Sekovski a distingué en quoi consiste et ne consiste pas le Plan de gestion des zones côtières, soulignant qu'il s'agit d'un document stratégique et d'intégration complémentaire à d'autres plans, qui comprend également une vision de durabilité et des mesures/actions d'adaptation aux changements climatiques.

M. Saša Karajović, responsable du territoire et consultant CAR/PAP, a ensuite parlé des processus de planification spatiale en vigueur dans le cadre du nouveau Plan d'aménagement, et de l'intention des pouvoirs publics de modifier l'actuelle Loi sur l'aménagement territorial et la construction d'ouvrages. M. Karajović a souligné le fait que le nouveau Plan spatial du Monténégro est actuellement en cours de développement. Il prendra en compte le précédent plan de 2020, englobant ainsi les projets d'infrastructures en cours, et réaffirmera l'engagement du Monténégro à suivre les principales réglementations de l'ONU et de l'UE concernant le développement durable et l'environnement. Le Plan spatial monténégrin de 2020 reconnaît que les bouches de Kotor présentent un certain nombre de ressources et de potentiels majeurs, ainsi que certaines priorités de développement, cependant nuancés par plusieurs contraintes particulières,

conflits, seuils, environnements réglementaires, contrôles des risques sismiques, accidents techniques et catastrophes naturelles.

Par ailleurs, le plan d'aménagement des zones côtières pour des utilisations spécifiques a reconnu la nécessité que tous les plans soient harmonisés selon les consignes et mesures de protection du capital culturel de la Municipalité de Kotor comme lieu de Valeur universelle exceptionnelle. De plus, la stratégie nationale pour la gestion intégrée des zones côtières stipule que la mise en œuvre des engagements en faveur du développement et de l'aménagement de l'espace doit être conforme aux recommandations importantes pour la protection de la zone de patrimoine naturel et culturel de la baie de Kotor-Risan en tant que site inscrit au patrimoine mondial de l'UNESCO, selon le Plan de gestion 2011.

2.2 PARTIE 2 : ATELIER CLIMAGINE 1

La séance Climagine de l'atelier a été ouverte par M. Michael Karner du Plan Bleu/CAR, qui a proposé un bref aperçu des objectifs de Climagine. Mme Sudar, consultante pour le Plan Bleu et animatrice d'atelier Climagine a ensuite ouvert les activités de groupe. Les participants ont d'abord été divisés en 7 groupes de travail (qui sont ensuite devenus 6 après la fusion des groupes 4 et 9).



Ils sont ensuite passés à la phase « Réfléchir et comprendre » de Climagine, en abordant les enjeux relatifs à la gestion et au développement des zones côtières, à la gestion des ressources naturelles et à l'adaptation aux changements climatiques. Les participants ont mis à profit leur expérience professionnelle, institutionnelle et personnelle, ainsi que leurs connaissances pour développer les visions de durabilité des bouches de Kotor sous la forme « d'images fertiles ». Ils ont également identifié et priorisé les défis et enjeux. Chaque groupe a présenté à deux reprises les résultats de ses réflexions : une fois après avoir rédigé sa vision de la durabilité et identifié les défis majeurs, et une autre après avoir exposé les principales mesures pour chaque défi identifié.

Utiliser Climagine comme cadre pour le travail d'équipe a permis de rassembler un large éventail de parties prenantes représentant les décideurs politiques à l'échelle locale et nationale, les gestionnaires GIZC et MAP, les institutions scientifiques, les autorités portuaires, les organisations de la société civile ou encore l'Agence monténégrine de protection de l'environnement, entre autres. Leurs parcours professionnels, responsabilités et obligations variés, ont permis aux participants de contribuer de différentes façons à la planification et à la durabilité des bouches de Kotor.

Lors des activités de groupe, Mme Sudar a suivi de près les discussions et progrès de chaque groupe, apportant des directives supplémentaires quant aux résultats et livrables attendus à chaque séance pour :

1. Définir les visions de durabilité pour la zone ;
2. Identifier les principaux défis et problèmes ;
3. Prioriser et classer par thème général les principaux défis et problèmes identifiés (biodiversité et transport en termes de dimensions de durabilité) ;
4. Discuter des défis majeurs et sélectionner les principales actions pour y répondre ;
5. Noter la disponibilité des données pour les actions/solutions choisies ;
6. Identifier les parties prenantes manquantes à inclure dans le processus « Climagine » (cf. Annexe 3) ;
7. Montrer que les connaissances et l'expérience locales sont des critères essentiels qui permettent aux participants de développer un sens d'appropriation et d'objectif collectif tout au long du processus.

Les tableaux ci-dessous résument les activités de groupe Climagine ainsi que leurs résultats en matière de vision, de défis, d'actions prioritaires et de dimensions.

GROUP 1

Vision de durabilité : « Les bouches de Kotor comme exemple de l'harmonie entre la nature et la culture. »

Principaux défis

- **Construction** : dévastation de l'espace due à des pratiques de construction inadaptées
- **Dépopulation** des villages et zones rurales
- **Éducation** : promouvoir l'éducation environnementale du grand public à tous les niveaux
- **Événements météorologiques extrêmes**
- **Tourisme** : imposer des restrictions sur le tourisme de croisière
- **Transport** : développer des infrastructures de transport plus durables
- **Déchets** : Gestion inadéquate des déchets

Actions prioritaires

- **Éducation** : mettre en place une éducation adéquate dans les écoles et organiser des campagnes de sensibilisation
- **Urgences** : établir un Centre régional d'urgences (météo, événements extrêmes, incidents maritimes)
- **Régulations** : renforcer les contrôles d'inspection (aménagement du territoire/urbanisation, économie souterraine, tourisme...)
- **Infrastructures** : moderniser et étendre les infrastructures communales côtières et de l'arrière-pays pour encourager l'adaptation des projets de développement existants (bâtiments, habitations, etc.)
- **Soutien des circuits alimentaires locaux** : valoriser et promouvoir les produits issus de l'agriculture
- **Croissance durable** : trouver un équilibre entre conservation de la nature et développement économique
- **Tourisme** : étendre la saison touristique, harmoniser l'offre touristique et les capacités d'accueil, réguler l'industrie des croisières (restrictions sur le nombre et la taille des navires)
- **Transport** : utiliser efficacement l'aéroport de Tivat (avoir recours à des compagnies low-cost pour diminuer l'impact du tourisme à destination unique, par exemple par les croisières), réguler le trafic maritime intérieur, mettre en place des transports publics maritimes et d'autres moyens de transport tels que le tramway, les vélos de location et les scooters, construire des routes de contournement

Dimensions de durabilité : gouvernance, éducation, protection de la nature, tourisme durable, transport

GROUP 3

Vision de durabilité : « Les bouches de Kotor en 2030/2050 : une destination prisée des touristes en toutes saisons avec une offre diversifiée qui s'appuie sur un développement vert, inclusif, durable et intelligent. La région a atteint des revenus stables et répond aux intérêts de la population locale et des touristes. »

Principaux défis

- **Patrimoine culturel et naturel** : gestion inadéquate
- **Données** : manque d'indicateurs sur la capacité d'accueil (Vieille ville de Kotor, croisières, etc.), surveillance environnementale inadaptée à plusieurs égards
- **Éducation** : manque de sensibilisation quant à l'importance de la protection de l'environnement et du tourisme durable
- **Infrastructures** : infrastructures communales et routières insuffisantes (communales/routières), manque d'agences réceptives (outil important pour la gouvernance et la planification touristique)
- **Régulations** : application insuffisante de la législation et des inspections, pour l'économie souterraine notamment (résidences secondaires en location)
- **Aménagement de l'espace** : constructions étendues et illégales sur le littoral
- **Tourisme** : saisonnalité et sur-tourisme dans la zone côtière, offre touristique insuffisamment variée (majoritairement estivale et « de soleil et de mer »)

Actions prioritaires

- **Patrimoine culturel et naturel** : renforcer les capacités, l'indépendance et le financement octroyés aux gestionnaires
- **Éducation et campagnes de sensibilisation** : cibler les populations locales et établir des groupes d'action locale (LAG) pour encourager les stratégies de développement régional durables menées par la communauté
- **Entrepreneuriat** : soutenir les femmes entrepreneurs et les jeunes entrepreneurs
- **Financement** : assurer des financements (Fonds européens, investissement en capital, budget local, etc.), pour la mise en œuvre de plans touristiques par exemple
- **Infrastructures** : développer l'arrière-pays et attribuer des subventions aux populations rurales
- **Inspections** : renforcer les inspections (environnement, tourisme, construction, etc.), et la capacité d'inspecteurs
- **Surveillance et données** : assurer un financement et impliquer des institutions spécialisées pour un suivi environnemental renforcé, homogénéiser et classer les données environnementales, produire une étude des indicateurs de capacité d'accueil pour les bouches de Kotor.
- **Planification** : développer des plans touristiques locaux et nationaux, réviser les plans d'aménagement existants, développer des plans de réhabilitation (de la dégradation environnementale, des sols, etc.)
- **Tourisme** : développer des plans d'action stratégiques pour un tourisme vert, inclusif, durable et intelligent, promouvoir le tourisme en zones rurales

Dimensions de durabilité : tourisme durable (rural, culturel, de cure et de thermes ou basé autour de la nature) ; valorisation et protection du patrimoine culturel et environnemental ; interdiction de construire ou louer des résidences secondaires ; éducation de la population (protection de l'environnement, tourisme durable, constructions durables, comment agir en cas d'événements météorologiques extrêmes, etc.) ; surveillance de grande qualité (environnement, tourisme, développement économique, économie souterraine, etc.)

GROUP 4+9 (Groupes fusionnés)

Vision de durabilité : « Les bouches de Kotor, une aire particulièrement protégée et relancée d'ici 2030 »

Principaux défis

- **Infrastructures** : infrastructures inadéquates pour la densité de la population et du tourisme, urbanisation extensive
- **Transport maritime** : pollution, fréquence, risque d'accidents
- **Patrimoine naturel et culturel** : risques liés à un développement extrême compromettant la valeur universelle de ce site inscrit au patrimoine mondial de l'UNESCO
- **Régulations** : activités économiques illégales, comme la location de résidences secondaires et le non-respect du zonage des côtes lors des constructions
- **Utilisation non durable des ressources naturelles**

Actions prioritaires

- **Éducation et campagnes de sensibilisation** : organiser des ateliers, des actions et des événements environnementaux (plantation d'arbres, etc.)
- **Gouvernance** : trouver un accord politique afin de réguler la densité du trafic maritime et mettre en œuvre des mesures de politique économique pour atténuer la saisonnalité
- **Régulations** : mettre en place une législation environnementale, renforcer les inspections (environnement, tourisme, économie souterraine, construction, etc.) ainsi qu'un système d'amendes établi par la législation

Dimensions de durabilité : relance des bouches de Kotor, équilibre de la saisonnalité touristique, infrastructures communales, régulation du transport maritime

GROUP 5

Vision de durabilité : « Les bouches de Kotor en 2030/2050 : une relation équilibrée et harmonieuse entre d'un côté le patrimoine naturel et culturel, et de nouveaux développements terrestres et maritimes de l'autre, respectant les principes de développement durable et d'adaptation aux impacts des changements climatiques. »

Principaux défis

- **Pollution de l'air** dans les zones urbaines en raison du trafic et d'un manque d'incitation à réduire la pollution ainsi que ses impacts sur la qualité de vie
- **Événements météorologiques extrêmes** : forte intensité de précipitations, de tempêtes et de feux de forêt en périodes sèches
- **Financement environnemental** : manque de financement adéquat pour la protection de l'environnement, manque de mesures pour faire face aux effets des changements climatiques
- **Inspection et régulations** : manque de ressources humaines dédiées à l'inspection
- **Infrastructures hydrauliques** : manque d'infrastructures communales adaptées pour le traitement des déchets, la gestion des précipitations et des eaux usées
- **Urbanisation** : inadéquate

Actions prioritaires

- **Infrastructures communales** : analyser leur état actuel, définir des priorités, assurer des mesures de financement et d'exécution
- **Éducation**
- **Surveillance environnementale** : identifier les pollueurs, établir une base de données centrale, adopter une politique nationale et locale de pollueur-payeur, instaurer un rapport annuel obligatoire
- **Inspection** : constituer une capacité humaine et technique de services d'inspection
- **Transport** : impact élevé sur la qualité de vie, promouvoir l'utilisation de carburants moins riches en soufre, prendre des mesures incitatives pour l'utilisation de véhicules électriques, construire des infrastructures pour les moyens de transport durables, notamment les vélos et les transports publics terrestres et maritimes
- **Gestion des déchets** : promouvoir le compostage et la création de terre fertile, diminuer les déchets d'emballage, développer l'industrie du recyclage

Dimensions de durabilité : développer les infrastructures communales de gestion des déchets, la surveillance environnementale, l'harmonisation et l'intégration des données ; protéger les écosystèmes existants et établir de nouvelles zones vertes et zones tampon ; développer des infrastructures routières durables ; promouvoir la responsabilité sociale des entreprises (économie verte et bleue) ; continuer l'éducation environnementale des citoyens et les campagnes de sensibilisation

GROUP 6

Vision de durabilité : « les bouches de Kotor en 2030/2050 : plus fortes, résilientes et préparées aux changements climatiques, impliquées dans la protection de l'environnement, du patrimoine culturel et de la biodiversité. »

Principaux défis

- **Capacité administrative** : manque de capacités administratives adéquates et de communication entre les institutions
- **Impacts anthropiques** : construction, transport terrestre et maritime
- **Capacité d'évaluation des risques climatiques** : manque de stratégies d'évaluation en matière de risques d'incendies et autres événements météorologiques extrêmes
- **Surveillance environnementale** : couverture inadéquate de la zone en stations météorologiques et hydrologiques
- **Déchets** : manque de stratégies de gestion, développer un réseau d'assainissement et d'infrastructures de traitement des eaux usées
- **Services de secours** : faible capacité en centres de secours

Actions prioritaires

- Éducation et sensibilisation de la population
- Surveillance environnementale : établir de nouvelles stations météorologiques mais aussi hydrologiques et intégrer des données environnementales
- Gouvernance : appliquer plus de restrictions à l'urbanisation et aux constructions illégales
- Recyclage : établir un centre de recyclage et une décharge régionale pour la zone Kotor/Tivat
- Services de secours : renforcer la capacité de protection et de secours, obtenir un meilleur soutien de la part du ministère de la Défense, établir un centre régional pour les services de secours et de protection ainsi qu'un système de protection et de sécurité civile à l'échelle nationale et locale
- Évaluation de risque et adaptation : développer des stratégies de risque locales
- Gestion des eaux usées : Se connecter à un système d'assainissement et de traitement des eaux usées

Dimensions de durabilité : protection de la biodiversité, gestion efficace de l'urbanisation et des infrastructures de transport, gestion des déchets, meilleure préparation aux événements météorologiques extrêmes, éducation

GROUP 7

Vision de durabilité : « Protection accrue et développement plus durable des bouches de Kotor pour une meilleure durabilité à tous les niveaux de la société. »

Principaux défis

- **Éducation :** faible niveau de la sensibilisation environnementale au sein de la population
- **Surveillance environnementale :** systèmes de surveillance environnementale et intégration des données inadaptés
- **Gouvernance :** coopération inadéquate entre les institutions, corruption, application insuffisante de la législation
- **Transport :** projets de transport à fort impact (par exemple, le projet controversé du pont Verige, etc.), manque de transports publics efficaces sur terre et en mer
- **Tourisme :** impacts de l'industrie de croisière
- **Traitement des eaux usées**

Actions prioritaires

- **Infrastructures communales :** les étendre aux trois municipalités
- **Conservation :** établir les bouches de Kotor comme parc naturel
- **Construction :** appliquer davantage de restrictions sur les constructions et considérer les bouches de Kotor comme une seule région
- **Éducation :** sensibiliser le public aux problèmes environnementaux
- **Surveillance environnementale :** mettre en place une surveillance environnementale plus détaillée et intégrer des bases de données
- **Gouvernance :** améliorer le cadre législatif, augmenter et renforcer les capacités administratives et la coopération entre les institutions, assurer une meilleure application des politiques d'amendes (sanctions)
- **Tourisme :** renforcer les restrictions quant au nombre et à la fréquence des croisières, réguler les postes d'amarrage et les zones de mouillage
- **Transport :** placer les principales voies de transport dans l'arrière-pays, mettre en place un service de transport public terrestre et maritime efficace, développer des avantages pour les modes de transport durables
- **Traitement des eaux usées :** établir un plan pour la gestion des eaux usées pour les trois municipalités (Kotor, Herceg Novi et Tivat) ainsi que des systèmes de traitement à petite échelle pour les petits volumes d'eaux usées rejetées.

Dimensions de durabilité : législation, urbanisation et construction, infrastructures de transport, protection environnementale, infrastructures communales

Voici en résumé les Dimensions de durabilité globales déterminées par les groupes. Elles abordent les sujets et sous-thèmes identifiés par les participants dans les tableaux ci-dessus

1. **Tourisme**
2. **Transport**
3. **Constructions et infrastructures côtières**
4. **Approvisionnement en eau**
5. **Gestion des eaux usées et autres déchets**
6. **Protection de la nature et de l'environnement**
7. **Gouvernance et co-élaboration des connaissances²**
8. **Agriculture et mariculture**

Ces dimensions de durabilité doivent être confirmées par les personnes présentes au premier atelier ainsi que par d'autres parties prenantes clés lors du deuxième atelier qui doit se tenir en milieu d'année 2022. Elles formeront la colonne vertébrale de la prochaine étape de Climagine, qui vise à traduire ces dimensions en indicateurs de durabilité à la fois qualitatifs et quantitatifs, grâce aux efforts collaboratifs impliquant les partenaires, consultants, experts locaux et participants du projet. Ces indicateurs seront également soumis au groupe lors du deuxième atelier Climagine afin qu'ils soient examinés et validés. Il conviendra aussi d'identifier les potentielles lacunes en matière de données, les inconsistances et les indicateurs manquants.

L'inclusivité au sein de l'événement

L'un des piliers du MedProgramme est le genre, comme le prévoit sa Stratégie d'intégration du genre. Cet événement a accueilli 31 participants et 3 principaux intervenants

- 31 participants : 29 % d'hommes et 71 % de femmes
- 3 intervenantes principales lors de l'introduction : 100 % de femmes
- 3 participants présentateurs : un homme et deux femmes
- 6 présentateurs au total (avec le Plan Bleu et le CAR/PAP) : 50 % d'hommes et 50 % de femmes

En effet, une attention particulière est portée aux problématiques de genre tout au long du cycle « Climagine » dans les bouches de Kotor en termes de collecte de données, de méthodologie d'atelier, d'intervenants et de participants.

² « La coélaboration des connaissances désigne le processus de création de nouveaux artefacts cognitifs résultant d'objectifs communs, de discussions de groupes et de synthèses d'idées. Ces activités doivent enrichir la compréhension actuelle des individus qui constituent le groupe, au-delà de leur niveau de connaissances initial. Ils doivent avoir pour objectif d'enrichir la compréhension des connaissances sur un sujet ou une idée » (Scardamalia & Bereiter, 2003, p. 5).

3 Conclusion et prochaines étapes

Après les activités de groupe, les observations finales ont été données par M. Ivan Sekovski, PAP/CAR, Mme Ivana Stojanović, ministère de l'Écologie, de l'Aménagement du territoire et de l'Urbanisme du Monténégro, M. Michael Karner, Le Plan Bleu/CAR et Mme Željka Škaričić, Directrice du PAP/CAR de Split. Tout au long de l'atelier, les groupes de discussions ont permis d'identifier des défis et des lacunes similaires, notamment en lien avec la protection de l'environnement, les modes de transport terrestres et maritimes non durables, les infrastructures inadaptées, la nécessité d'éduquer et de sensibiliser la population et celle d'établir une législation et des restrictions sur l'urbanisation ainsi que sur la construction (économie souterraine). Les mesures clés de chaque groupe quant à l'expansion et la modernisation des infrastructures, et le changement des conditions pour améliorer l'aménagement et l'état du patrimoine environnemental/culturel et historique des bouches de Kotor avaient un dénominateur commun : l'éducation et la sensibilisation. Les participants ont très envie d'assister aux prochains ateliers afin de participer aux progrès des travaux et de contribuer au développement du Plan de gestion du littoral des bouches de Kotor. Il conviendra de prendre en compte les principes de gestion intégrée des zones côtières GIZC ainsi que la variabilité et les changements climatiques.

4 Annexes

4.1 PROGRAMME DE L'ÉVÉNEMENT

Heure (CEST)	Séance
08h30 - 09h00	Accueil et inscription des participants
09h00 - 09h15	Ouverture des observations
	<ul style="list-style-type: none"> Ivana Stojanović, Cheffe de division pour la gestion intégrée des écosystèmes marin et terrestre, Direction de la Protection de la nature, ministère de l'Écologie, de l'Aménagement du territoire et de l'Urbanisme du Monténégro Zeljka Skaricic, Directrice, CAR/PAP Michael Karner, Coordinateur de projet, Le Plan Bleu/RAC
09h15 - 09h45	<p>Les impacts des changements climatiques sur les bouches de Kotor : état des lieux et perspectives à venir</p> <ul style="list-style-type: none"> Masa Radovic, Département des changements climatiques, Direction de la coopération internationale, de l'adhésion à l'UE et des changements climatiques, ministère de l'Écologie, de l'Aménagement du territoire et de l'Urbanisme du Monténégro Mirjana Ivanov, Institut de l'Hydrométéorologie et de Sismologie, Monténégro
09h45 - 10h30	<p>Le Plan de gestion des zones côtières des bouches de Kotor dans le cadre du MedProgramme du FEM</p> <ol style="list-style-type: none"> Pourquoi un Plan côtier ? <ul style="list-style-type: none"> Ivan Sekovski, Responsable de programme, CAR/PAP Principaux résultats sur les bouches de Kotor dans les précédents projets pertinents <ul style="list-style-type: none"> Saša Karajović, consultant CAR/PAP
10h30 - 10h45	Questions et réponses
10h45 - 11h00	Pause-café
11h00 - 11h15	<p>Climagine et le Plan côtier des bouches de Kotor</p> <ul style="list-style-type: none"> Michael Karner, Le Plan Bleu/CAR <p>Objectifs et étapes de la méthodologie Climagine</p> <ul style="list-style-type: none"> Srna Sudar, Directrice du Centre du transfert technologique, Université du Monténégro
11h15 - 13h30 Atelier Climagine 1	<p>Visions des bouches de Kotor (Animatrice Climagine : Srna Sudar)</p> <ul style="list-style-type: none"> Dessiner des images fertiles pour illustrer les visions des bouches de Kotor par les participants et définir les principaux défis et problèmes liés au développement côtier, aux changements climatiques et à la gestion des ressources naturelles dans la région (en groupes) Présentation des visions, défis et problèmes (en réunion plénière) Regroupement et priorisation thématique des défis et problèmes (en groupes)
13h30 - 14h30	Déjeuner
14h30 - 17h15 Atelier Climagine 1	<p>Dimensions de durabilité dans les bouches de Kotor (Animatrice Climagine : Srna Sudar)</p> <ul style="list-style-type: none"> Établissement des dimensions de durabilité (en groupes) Présentation et discussion autour des dimensions de durabilité proposées (en réunion plénière)
17h00 - 17h30	<p>Observations finales : les prochaines étapes pour le Plan côtier et Climagine</p> <ul style="list-style-type: none"> Michael Karner, Le Plan Bleu/CAR Ivan Sekovski, CAR/PAP

4.2 LISTE DES PARTICIPANTS

Title	First name	Last name	Organization/Institution	Position
Ms.	Marija	Bajkovic	Public Enterprise for Coastal Zone Management of Montenegro	Associate
Mr.	Luka	Calic	Institute of Hydrometeorology and Seismology of Montenegro	Head of the Hydrography Department
Ms.	Dijana	Došljak	Public Enterprise for Coastal Zone Management of Montenegro	Coordinator
Ms.	Dragana	Drakulović	Institute of Marine Biology - University of Montenegro	Higher Associate Researcher
Mr.	Miras	Drljević	Institute of Hydrometeorology and Seismology	Independent Advisor in the Department of Applied Meteorology
Ms.	Vesna	Đukić	NGO Olive Growers Association Boka - Boka Kotorska	Executive Director
Ms.	Aleksandra	Džaković	Administration for the Protection of Cultural Properties	Conservation Architect
Ms.	Mirjana	Ivanov	Institute of Hydrometeorology and Seismology	Head of the Department of Applied Meteorology and Climate Change
Ms.	Aleksandra	Janičić	Montenegro Sailing Federation	Secretary
Ms.	Darinka	Joksimović	Maritime Safety and Port Management Administration	Senior Adviser
Ms.	Marina	Krivokapić	Secretariat of Cultural and Natural Heritage - Municipality of Kotor	Adviser - Secretariat of Cultural and Natural Heritage
Ms.	Vesna	Mačić	Institute of Marine Biology, University of Montenegro	Senior Researcher
Mr.	Nemanja	Malovrazić	Public enterprise for Coastal Zone Management of Montenegro	Associate for Environmental Protection
Mr.	Maksim	Mandić	Protection and Rescue Service of Kotor	Komandir Službe
Mr.	Duško	Mrdak	Environmental Protection Agency of Montenegro	Senior Adviser
Ms.	Jelena	Mugosa	Ministry of Economic Development	Senior Adviser
Ms.	Danica	Perisić	Kotor Municipality, Secretariat for Urban Planning, Construction and Spatial Planning	Adviser
Ms.	Bojana	Petković	Municipality of Kotor	The Acting Secretary of Secretariat for Cultural and Natural Heritage
Mr.	Damir	Pjetrović	Tourism Organisation of Tivat	Market, Income and Statistics Analyst
Ms.	Patricia	Pobrić	Tivat Municipality	Manager
Ms.	Maša	Radović	Ministry of Ecology, Spatial Planning, and Urbanism of Montenegro	Independent Adviser
Ms.	Ljilja	Radunović	Eco Centre DOLPHIN	Project Manager
Mr.	Petar	Raicevic	Plan M Consultants	Director
Ms.	Milica	Rudić	Ministry of Ecology, Spatial Planning, and Urbanism of Montenegro	
Ms.	Ana	Samardžić	Prime Minister's Office	Adviser to the Prime Minister for Urbanism
Ms.	Ivana	Stojanović	Ministry of Ecology, Spatial Planning, and Urbanism of Montenegro	Head of Division for Integrated Management of Marine and Terrestrial Ecosystems
Ms.	Danielja	Šuković	Centre for Ecotoxicological Research	Adviser to the Executive Director for Laboratory Affairs
Ms.	Ana	Todorović	Ministry of Economic Development	Independent Advisor at the Department for Investments
Ms.	Danijela	Vlaović	Municipality of Herceg Novi	Manager
Mr.	Božidar	Vukšić	Port of Kotor	Environmental Supervisor
Mr.	Vladimir	Živković	Centre for Ecotoxicological Research	Adviser to the Director of the Laboratory for the Environment
Organizers				
Ms.	Željka	Skaričić	PAP/RAC	Director
Mr.	Ivan	Sekovski	PAP/RAC	Program Manager
Mr.	Ante	Ivčević	PAP/RAC	Program Manager
Mr.	Saša	Karajović	PAP/RAC MedProgramme Consultant	Consultant
Mr.	Michael	Karner	Plan Bleu/RAC	Project Manager
Ms.	Srna	Sudar	Plan Bleu/RAC MedProgramme Consultant	Consultant

4.3 LISTE DES PARTIES PRENANTES MANQUANTES IDENTIFIEES

- Direction de la Protection du patrimoine culturel
- Ministère de la Défense
- Ministère de l'Éducation, de la Science, de la Culture et du Sport
- Ministère des Finances
- Ministère des Affaires Étrangères (coopération transfrontalière et soutien en ressources humaines et techniques)
- Ministère de l'Intérieur, Direction des Urgences
- Ministère de la Justice (Indemnisation pour les dommages dus à la pollution)
- Municipalités - Centres de secours locaux
- Ministère des Investissements en Capital (Trafic aérien)
- Autorité portuaire de Kotor