



PLAN BLEU COLLECTION SPÉCIALE #2 SUBVENTIONS NÉFASTES À L'ENVIRONNEMENT

Credit : Freepik

Les subventions à la pêche et leurs impacts sur la santé des écosystèmes marins

Subventions néfastes et Méditerranée : équilibrer durabilité environnementale, économie et équité

Aborder les subventions préjudiciables à l'environnement est d'une importance vitale, car non seulement elles contribuent à la dégradation écologique et au changement climatique, mais elles sont également coûteuses et entravent la transition vers un développement durable en Méditerranée. Le programme de travail du Plan Bleu vise à analyser les subventions néfastes, à fournir des recommandations politiques fondées sur des preuves et à sensibiliser les décideurs politiques et les parties prenantes. Huit "Policy Papers" sont appuyés par le Plan Bleu pour une publication en 2024, chaque document est présenté succinctement dans cette série de 2 pages.

Points Clés à retenir

1. Plan Bleu a examiné la relation complexe entre les subventions à la pêche et leur impact sur les écosystèmes marins, en se concentrant sur l'identification des subventions néfastes.
2. Les subventions à la pêche peuvent "renforcer les capacités", être "bénéfiques" ou "ambiguës" selon leurs impacts sur les écosystèmes marins et la durabilité écologique. Celles qui renforcent les capacités sont les plus préjudiciables, contribuant à la surcapacité et à la surpêche.
3. En se concentrant sur la Turquie, Plan Bleu constate que les subventions qui renforcent les capacités, y compris les concessions fiscales sur le carburant et le soutien à l'infrastructure, ont principalement soutenu la pêche industrielle, conduisant à une augmentation de la taille des navires/flottes et de la surpêche mais pas à des taux de capture plus élevés.
4. Les recommandations politiques incluent la rationalisation des subventions, la promotion de mécanismes d'aides durables, la mise en œuvre de pratiques de pêche écologiques, le soutien aux communautés de pêcheurs à petite échelle, et la mise en place de mécanismes de surveillance et d'évaluation.

La nécessité de révéler les impacts des subventions à la pêche en Méditerranée

Les subventions à la pêche ont attiré l'attention en raison de leur impact environnemental, avec environ 60 % considérées comme néfastes, entraînant la surpêche et la surcapacité à l'échelle mondiale. Les subventions renforçant les capacités, telles que les subventions pour le carburant et les exonérations fiscales, sont particulièrement préjudiciables aux ressources halieutiques marines. Cependant, certaines subventions, comme celles soutenant la

gestion des pêcheries et les zones marines protégées, peuvent être bénéfiques. Il existe également une catégorie ambiguë, qui peuvent avoir des effets positifs ou négatifs selon le contexte. La majorité des subventions (80%) profitent actuellement aux pêcheurs industriels, contribuant ainsi à la dégradation de l'environnement. En Méditerranée, les subventions renforçant les capacités persistent, contribuant à la surpêche et à la dégradation de l'écosystème.

"Dans notre étude, nous identifions les subventions destinées à renforcer les capacités de pêche comme un élément essentiel conduisant à la surcapacité et à la surpêche, notamment dans le cas de la Turquie. Conformément aux tendances méditerranéennes, ces subventions favorisent de manière disproportionnée la pêche industrielle par rapport à la petite pêche artisanale. Cela crée une forte "spirale de croissance" dans la pêche industrielle conduisant à des impacts négatifs significatifs sur la santé marine et la durabilité socio-économique. Malgré l'introduction de programmes de rachat de navires, des mesures telles que les concessions fiscales sur le carburant et le soutien à l'infrastructure ont accru l'effort de pêche, tandis que les captures ont progressivement diminué. Ainsi, nous soulignons la nécessité d'un changement de paradigme vers des pratiques de pêche durables en réorientant les subventions vers la conservation, en mettant en œuvre des systèmes de quotas de captures et en améliorant l'intégration technologique pour la transparence des données."
Nazli Demirel, Auteur

Méthodologie

L'analyse du Plan Bleu intègre les tendances historiques des subventions à la pêche et des captures en Turquie, les indicateurs écologiques de la santé de l'écosystème marin, et l'effort de pêche évalué à l'aide des données GPS des dernières décennies. L'objectif est de combler le fossé entre les subventions et les

changements dans le statut des pêcheries, en mettant en lumière les moteurs socio-économiques derrière les pratiques de pêche

Résultats : Des subventions menant à une surcapacité et le besoin de pêcheries plus durables

Le secteur de la pêche a joué un rôle vital dans l'économie locale et la culture de la Turquie, avec un soutien historique du gouvernement remontant aux années 1940 à travers des crédits subventionnés, des investissements en infrastructure et des exemptions fiscales. Les subventions ont finalement conduit à une surcapacité, à la surpêche et à la stagnation de la pêche maritime dans les années 2000. Pour faire face à la baisse des captures de poissons en mer, la Turquie s'est réorientée vers l'aquaculture marine orientée vers l'exportation en 2003, avec des subventions substantielles soutenant ce secteur. De plus, les activités de pêche industrielle se sont étendues outre-mer en Afrique de l'Ouest et de l'Est, facilitées par des accords de pêche bilatéraux. L'analyse des subventions à la pêche de 2000 à 2020 révèle différentes catégories de soutien, comprenant des subventions renforçant les capacités, bénéfiques et ambiguës.

- Les subventions renforçant les capacités, telles que les allègements fiscaux sur le carburant et le soutien aux infrastructures, représentent une part substantielle (53,7%) du total. Elles ont contribué à une "spirale de croissance" pour la pêche industrielle, conduisant à la surpêche et à la surcapacité.

- Les subventions bénéfiques, visant à la conservation, ont constitué 43,2 % du total, principalement utilisées pour la surveillance et l'application, avec une allocation limitée pour la recherche.

- Les subventions ambiguës, aux impacts incertains, ont représenté 3,2 %, incluant le soutien aux revenus des pêcheurs à petite échelle et les programmes de rachat de navires.

Au cours des cinq dernières décennies en Turquie, la composition des captures a changé, avec une domination des espèces de petits poissons pélagiques, et le niveau trophique moyen des captures présentant des fluctuations, suggérant des changements dans les populations de poissons ou les pratiques de pêche. L'analyse révèle que l'augmentation des efforts n'a pas été positivement corrélée avec les captures. Malgré la baisse du nombre de navires de pêche grâce au programme de rachat lancé par le gouvernement central dans les années 2010, l'effort de pêche a augmenté. Ces tendances soulignent l'importance de reconsidérer la gestion adaptative et les impacts nocifs sur l'environnement des subventions visant à accroître les capacités afin d'assurer la durabilité des ressources marines. Les subventions de pêche en Turquie s'alignent sur les tendances plus larges de la Méditerranée et de l'UE, avec une plus grande focalisation sur le soutien à l'augmentation des capacités pour les pêcheries industrielles, les favorisant de manière disproportionnée par rapport aux pêcheries côtières à petite échelle. La complexité socio-économique de la Méditerranée et les défis de gestion appellent à une réforme, les stocks de poissons en déclin soulignant la nécessité d'une approche plus globale.

Recommandations : Vers un plan d'action politique complet pour la pêche en Méditerranée

Des recommandations politiques sont proposées pour répondre à la nature complexe du problème. Elles incluent :

1. Inciter les pratiques de pêche responsables et évaluer l'impact des réformes des subventions :

- Recentrer l'attention des subventions visant à accroître les capacités vers celles qui encouragent la conservation et les pratiques de pêche responsables. Cela peut contribuer à inverser les tendances négatives des niveaux de stock de poissons et de la santé marine globale.

- Mettre en place des quotas de capture pour une gestion directe efficace et envisager des politiques visant à réduire l'effort de pêche, telles que des limitations basées sur "qui pêche, quand, où et comment".

- Encourager les incitations économiques à l'innovation dans des engins de pêche et les modifications respectueuses de l'environnement pour atténuer les prises accessoires et l'impact sur l'habitat.

- Évaluer les impacts écologiques et socio-économiques à long terme des réformes des subventions.

- Étudier les défis de la transition vers des subventions durables lors de la mise en œuvre des politiques.

2. Améliorer la disponibilité des données et la transparence :

- Améliorer la collecte, l'analyse et la transparence des données.

- Surveiller les changements des niveaux de stock de poissons, de la biodiversité marine et du bien-être économique des communautés de pêche dans des études longitudinales suivant les réformes des subventions.

- Utiliser des technologies telles que le Global Fishing Watch pour surveiller et faire respecter la réglementation.

- Étudier le rôle d'autres technologies émergentes, telles que l'IA, la blockchain, pour améliorer la gestion des pêches.

3. Approches intersectorielles et interdisciplinaires pour soutenir les produits de la mer durables :

- Élargir la définition des produits de la mer durables pour englober l'ensemble de la chaîne de valeur mondiale, en mettant l'accent sur les impacts environnementaux, nutritionnels et sociaux.

- Mettre en place des programmes de certification écologique couplés à des subventions bénéfiques.

- Encourager les pratiques durables en aquaculture en réduisant la dépendance aux ingrédients marins (ex. la production de farine et d'huile de poisson) et en promouvant la recherche et l'innovation.

4. Études comparatives pour soutenir les activités de pêche artisanale :

- Fournir des incitations économiques et un soutien politique aux communautés de pêche artisanale à petite échelle, reconnaissant leur rôle dans la sécurité alimentaire, l'emploi et le développement rural.

- Réaliser des études comparatives sur les réformes des subventions afin de mieux appréhender leurs impacts variés en analysant les réactions des pêcheurs et des communautés dans des contextes écologiques et socio-économiques.

- Mettre en œuvre des réformes des subventions pour allouer les ressources de manière plus efficace, en donnant la priorité aux pêcheries à petite échelle.

- Promouvoir des moyens de subsistance alternatifs, tels que l'écotourisme, l'aquaculture artisanale à petite échelle et le "pescatourisme", pour compléter les revenus de la pêche sans compromettre les identités et cultures de pêche locales.

Ce document de deux pages se base sur les résultats d'un prochain Papier du Plan Bleu intitulé "Fishing subsidies and their impact on marine ecosystem health", par Nazli Demirel, Pınar Ertör-Akyazı et Taner Yıldız.