



Contribution à l'actualisation du plan de gestion intégrée des zones côtières de l'archipel de Kerkennah

Dans le cadre des projets MedPartnership et ClimVar

Rapport de Synthèse sur l'approche participative "Climagine"

Rédigé par :

Dr. Sarra Touzi & Mme Meriam Ben Zakour / GWP-Med

Contribution :

M. Antoine Lafitte / Plan Bleu

Octobre 2015

TABLE DES MATIERS

ACRONYMES.....	3
I- Introduction.....	4
II- Application du processus " <i>Climagine</i> " à Kerkennah	5
1- Présentation de l'approche « <i>Climagine</i> »	5
2- Le processus « <i>Climagine</i> » mené à Kerkennah.....	6
a- Premier atelier de concertation « <i>Climagine</i> ».....	7
b- Deuxième atelier de concertation « <i>Climagine</i> »	8
c- Troisième atelier de concertation « <i>Climagine</i> »	10
d- Les parties prenantes engagées dans le processus <i>Climagine</i>	10
III- Leçons apprises	12

ACRONYMES

APAL	Agence de Protection et d'Aménagement du Littoral
ANPE	Agence Nationale de Protection de l'Environnement
BNG	Banque des Gènes
CAR/PAP	Centre d'Activités Régionales du Programme d'Actions Prioritaires
CRDA	Commissariat Régional du Développement Agricole
DGAT	Direction Générale de l'Aménagement du Territoire
DGPA	Direction Générale de la Pêche et de l'Aquaculture
DGRE	Direction Générale des Ressources en Eau
DGSAM	Direction Générale des Services Aériens et Maritimes
DIVA	Evaluation Dynamique Intégrée de la Vulnérabilité
FEM	Fonds pour l'Environnement Mondial
GDA	Groupements de Développement Agricole
GIZC	Gestion Intégrée des Zones Côtières
GWP-Med	Global Water Partnership Mediterranean
INM	Institut National de la Météorologie
INSTM	Institut National des Sciences et des Technologies de la Mer
ONAS	Office National de l'Assainissement
ONTT	Office National du Tourisme Tunisien
PNUE/PAM	Programme des Nations Unies pour l'Environnement/ Plan d'Action pour la Méditerranée
RiVAMP	Risk and Vulnerability Assessment Methodology Development Project
SONEDE	Société Nationale d'Exploitation et de Distribution des Eaux

I- Introduction

Le Projet régional ClimVar "*Intégration de la variabilité et du changement climatique dans les stratégies nationales pour la mise en œuvre du protocole GIZC en Méditerranée*" est un projet complémentaire du projet MedPartnership coordonné par le PNUE/PAM et financé par le Fonds pour l'Environnement Mondial (FEM), il est mis en œuvre par le CAR/Plan Bleu, le CAR/PAP et le GWP-Med. Plusieurs pays ont bénéficié de ce projet : l'Albanie, l'Algérie, la Bosnie-Herzégovine, la Croatie, l'Égypte, la Libye, le Monténégro, le Maroc, la Palestine, la Syrie, et la Tunisie.

Ce projet vise à appuyer la mise en œuvre de la gestion intégrée des zones côtières (GIZC) de la Convention de Barcelone par le biais de l'élaboration de mécanismes et d'outils régionaux de coordination destinés à étudier la variabilité et le changement climatique dans la région Méditerranéenne.

Un projet de démonstration est conduit dans le cadre de ce projet et se focalise sur l'évaluation des impacts environnementaux et socio-économiques engendrés par la variabilité et le changement climatique au niveau des zones côtières à l'échelle locale. L'objectif est de développer ou d'actualiser les plans de gestion côtière et marine par une meilleure intégration des éléments d'adaptation à la variabilité et au changement climatique dans les plans actuels.

Pour le cas de démonstration local tunisien, l'archipel de Kerkennah, situé dans le golfe de Gabès, a été sélectionné en raison de sa vulnérabilité naturelle accentuée par la variabilité et le changement climatique et la nécessité d'intervenir pour préserver son patrimoine naturel et culturel. L'Agence de Protection et d'Aménagement du Littoral (APAL) a été désignée en tant que point focal du projet ClimVar pour la Tunisie.

L'approche participative "*Clímagine*" a été appliquée afin de favoriser la mise en œuvre du projet de démonstration en assurant l'implication structurée et cohérente de toutes les parties prenantes concernées tout au long de l'étude. Les résultats de cette approche participative ont été couplés au fur et à mesure au modèle RiVAMP (Risk and Vulnerability Assessment Methodology Development Project) qui visait à démontrer le rôle des écosystèmes dans la réduction des risques des catastrophes et des impacts liés au changement climatique grâce à une combinaison entre les résultats des modèles scientifiques et ceux des consultations qualitatives.

Ce rapport de synthèse du processus participatif "*Clímagine*" décrit les étapes de mise en œuvre de cette approche depuis Octobre 2013 jusqu'à la fin du projet en juillet 2015 et met en exergue les principales leçons apprises.

II- Application du processus "*Clîmagine*" à Kerkennah

1- Présentation de l'approche « *Clîmagine* »

La méthode "*Clîmagine*" découle de l'approche "*Imagine*" qui est une méthode participative développée par le Plan Bleu en collaboration avec l'Institut Bayswater dans le but de répondre aux besoins de gestion durable des zones côtières de la Méditerranée.

"*Imagine*" est un processus dynamique et participatif basé sur une analyse prospective et systémique s'appuyant sur l'expertise des acteurs locaux et renforçant leur engagement dans un processus participatif ayant pour objectif d'assurer la progression d'un système vers un développement durable et se basant sur des indicateurs de développement durable.

Cette approche se décline en quatre étapes tel que représentées dans la figure 1.

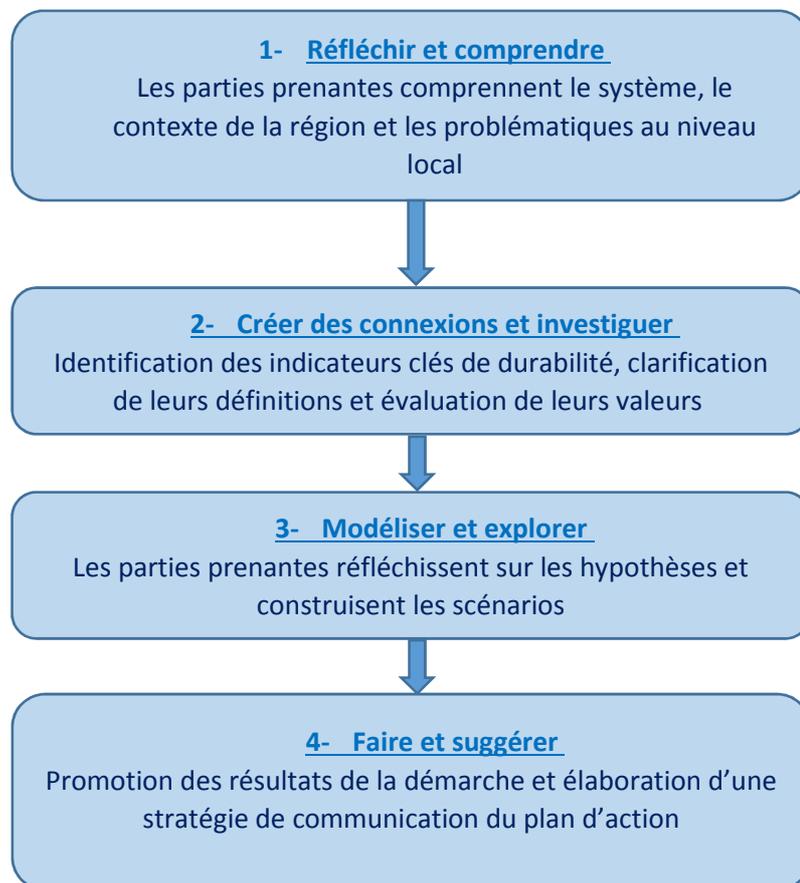


Figure 1 : Etapes de l'Approche *Imagine*

Cette méthode a été adoptée depuis une quinzaine d'années par le Plan Bleu en partenariat avec le CAR/PAP dans une multitude de projets de gestion côtière dans plusieurs pays. L'application de cette approche a fait ses preuves à chacune de ses applications faisant d'elle un pilier de la gestion intégrée de l'espace côtier.

L'approche « *Clîmagine* » est une adaptation de l'approche « *Imagine* » qui considère en plus la variabilité et le changement climatique au niveau des zones côtières.

L'application de cette approche s'avère très fructueuse d'autant plus que le volet lié aux impacts climatiques est très complexe et que la connaissance et les savoirs des parties prenantes impliquées et de la population locale sont indispensables pour atteindre les objectifs escomptés.

Pour le cas de démonstration dans l'archipel de Kerkennah en Tunisie, l'application de l'approche "*Climagine*" devait initialement être couplée au modèle RiVAMP dans le but de quantifier et d'évaluer le rôle joué par les écosystèmes marins dans l'atténuation de l'érosion côtière au niveau de l'archipel. Toutefois, et tenant compte de la résolution insuffisamment précise des données collectées et mises à disposition du projet pour permettre une analyse spatiale rigoureuse, l'approche "*Climagine*" a été combinée avec une analyse: Services - Menaces - Solutions (SMS), permettant d'évaluer les services rendus par les écosystèmes marins.

2- Le processus « *Climagine* » mené à Kerkennah

La mise en œuvre de l'approche consultative « *Climagine* » a été assurée par le Plan Bleu en co-exécution avec le Global Water Partnership Mediterranean (GWP-Med).

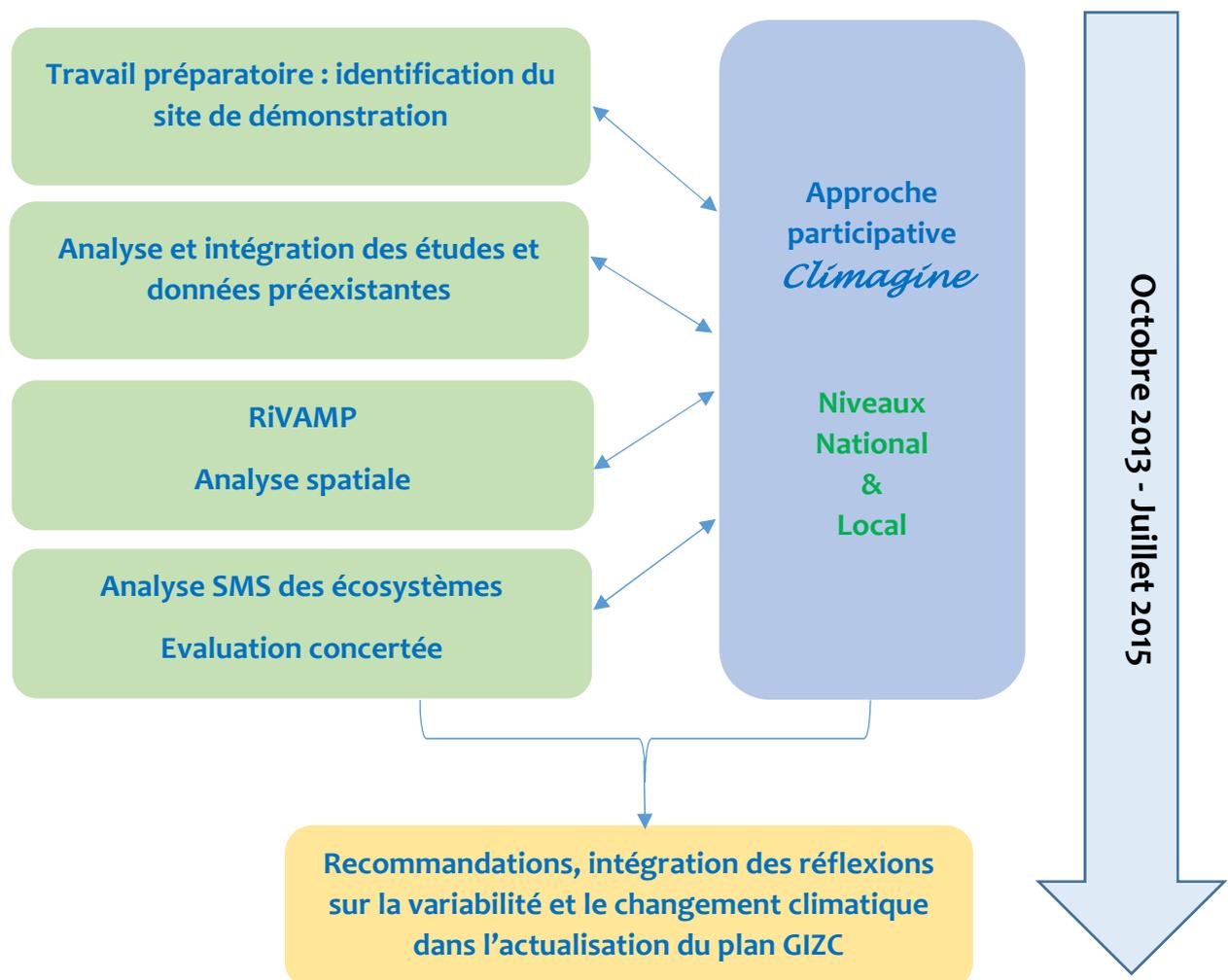


Figure 2 : Aperçu du processus suivi au niveau de l'archipel de Kerkennah

Le processus *Climagine* a démarré avec une réunion de consultation en octobre 2013 pour s'accorder de manière concertée sur le site du projet de démonstration. La réunion a été dirigée par le Ministère de l'Environnement, bénéficiaire principal du projet, et a engagé les parties prenantes clés concernées par la gestion des zones côtières au niveau national. Aussi, des représentants des régions initialement proposées comme site pilote ont pris part à la réunion. La sélection du site pilote a pris en considération les trois critères suivants : les priorités nationales d'action, la sensibilité du site au changement climatique et la disponibilité des données. A l'issue de cette consultation, l'archipel de Kerkennah a été choisi comme site de mise en œuvre du projet de démonstration.

Le processus *Climagine* s'est articulé par la suite autour d'une série de trois consultations alternant entre les niveaux de consultations nationales et locales. L'objectif de cette alternance est de combiner à la fois l'expertise nationale et les connaissances locales et de favoriser l'appropriation et l'intégration des recommandations à tous les niveaux.

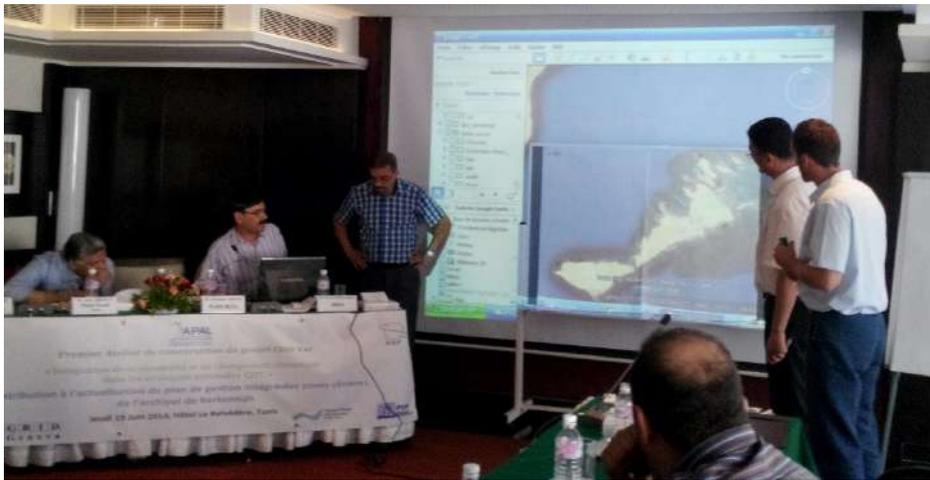
a- Premier atelier de concertation « Climagine »

A l'issue de la première réunion ayant permis la sélection du site, l'équipe du projet a procédé à la collecte des informations, données et études existantes. Un travail complémentaire de génération des données spatiales a été initié. Une pré-identification des écosystèmes menacés au niveau de l'archipel a ainsi pu être effectuée par l'équipe du projet. Cette pré-identification a été mise en concertation. A ce stade, il était nécessaire de mobiliser principalement l'expertise nationale mais aussi locale afin d'atteindre une compréhension commune de l'éco-socio-système de l'archipel de Kerkennah, de construire un consensus sur les pressions et problématiques prioritaires de l'archipel et de s'accorder sur l'orientation générale de la méthodologie à adopter pour la mise en œuvre du projet de démonstration. Il a été donc décidé d'organiser l'atelier à Tunis et d'y inviter des personnes ressources clés de la région. L'atelier a eu lieu le 19 juin 2014 à Tunis et a regroupé une cinquantaine de participants.



A l'issue de cet atelier, les représentants des différentes institutions ont identifié l'érosion côtière comme principale pression pesant sur les écosystèmes de l'archipel et qui est

appelée à s'accroître sous l'impact du changement climatique. Quatre zones d'études prioritaires ont été pré-identifiées pour l'analyse et l'évaluation du rôle des écosystèmes côtiers dans l'atténuation des impacts de l'érosion.



L'atelier a également permis de faire un point sur les données nécessaires, de les confronter avec les données disponibles et d'identifier les sources potentielles pour les données qui restent à collecter.

b- Deuxième atelier de concertation « Climagine »

A la suite du premier atelier de consultation, l'équipe du projet s'est attelée à analyser les données mises à sa disposition et à générer les données spatiales complémentaires notamment au niveau des quatre zones prioritaires pré-identifiées. Cette analyse a permis de déceler l'insuffisance de la précision de ces données pour mener une évaluation de la contribution des écosystèmes marins, en particulier les herbiers de Posidonie, dans l'atténuation des impacts de l'érosion marine à travers l'approche RiVAMP. Il était nécessaire de mobiliser une autre approche afin de contourner cette difficulté. C'est ainsi qu'après concertation avec le point focal national du projet, il a été décidé d'élargir l'analyse aux pressions exercées sur les écosystèmes autres que l'érosion et à l'évaluation des services rendus par les écosystèmes dans l'atténuation de ces pressions. Le choix a été porté sur l'analyse "SMS" : Services-Menaces-Solutions. Afin de mener cette analyse, il était nécessaire de mobiliser la connaissance locale au niveau de l'archipel. La deuxième concertation *Climagine* a été menée par conséquent à Kerkennah. Elle s'est déroulée sur deux jours, les 27 et 28 Janvier 2015, et a regroupé une quarantaine de participants en majorité des représentants des institutions locales.



L'atelier a permis de présenter aux représentants locaux les premiers résultats du travail analytique et les contraintes ayant conduit à une réorientation de l'approche. En outre, le travail de concertation conduit lors de l'atelier a permis de faire ressortir les services rendus par les principaux écosystèmes dont dépendent les activités et les moyens de subsistance de la population de l'archipel, les menaces qui pèsent sur ces écosystèmes et les possibles solutions pour leur préservation. Une priorisation en termes d'urgence d'action et des solutions potentielles a été arrêtée avec l'ensemble des participants à l'atelier.

Enfin, en changeant d'approche et en adoptant l'analyse « SMS », la présélection des zones prioritaires effectuée lors du premier atelier sur la base de l'intensité de l'érosion et de l'élévation du niveau de la mer a été abandonnée. En revanche, une cartographie des écosystèmes contribuant à la préservation et le développement des activités socio-économique au niveau de l'archipel et les zones nécessitant une intervention urgente a été effectuée.



c- Troisième atelier de concertation « Climagine »

Les résultats combinés de l'analyse spatiale fournie par RiVAMP, de l'évaluation des services des écosystèmes et des moyens de subsistance selon l'approche « SMS » et de la concertation avec les partenaires régionaux et nationaux ont conduit à dresser un ensemble de recommandations stratégiques. La mise en pratique de ces recommandations exige un niveau d'intervention aussi bien local que national. De ce fait, il était nécessaire de porter ces recommandations pour discussion et validation avec les partenaires aussi bien au niveau local qu'au niveau national pour assurer l'appropriation de ces recommandations. C'est ainsi que la troisième consultation *Climagine* a été organisée en deux étapes : une première réunion à Kerkennah et une deuxième à Tunis respectivement le 28 et 29 Juillet 2015. Chacune des réunions a regroupé environ une trentaine des participants.



La base de données établie par le projet, centralisant les données existantes et générées, a été présentée. Des recommandations concrètes pour son actualisation après sa transmission à l'APAL, partenaire national du projet, ont été proposées.

d- Les parties prenantes engagées dans le processus *Climagine*

La représentativité de toutes les organisations et institutions concernées par la gestion côtière au niveau national, régional et local a été assurée tout le long du processus *Climagine*.

Comme stipulé précédemment, la participation des représentants des différentes organisations a été ciblée pour chacun des ateliers de concertation en fonction des objectifs assignés.

Des représentants de différents types de médias (radios, chaînes télévisées, presse écrite, journaux électroniques, etc.) ont également été conviés à l'ensemble des ateliers pour assurer une couverture des événements et transmettre les principales informations au grand public.

Les différentes parties prenantes ayant été engagées dans le processus *Climagine* sont :

-Ministère de l'Environnement et du Développement Durable ;

*Agence Nationale de Protection et d'Aménagement du Littoral- APAL ainsi que la Direction Régionale de l'APAL à Sfax ;

*Agence Nationale de Protection de l'Environnement- ANPE ainsi que la Direction Régionale de l'ANPE à Sfax ;

*Office National de l'Assainissement- ONAS et le district régional de l'ONAS à Sfax;

* Banque des Gènes- BNG ;

-Ministère de l'Agriculture, des Ressources Hydrauliques et de la Pêche ;

*Direction Générale de la Pêche et de l'Aquaculture- DGPA ;

*Direction Générale des Ressources en Eau- DGRE ;

*Société Nationale d'Exploitation et de Distribution des Eaux- SONEDE ;

*Commissariat Régional du Développement Agricole de Sfax- CRDA de Sfax ;

-Ministère de l'Intérieur ;

*Direction Générale des Collectivités Locales ;

*Commune de Kerkennah ;

- Ministère de l'Équipement, de l'Habitat et de l'Aménagement du Territoire ;

*Direction Nationale de l'Hydraulique Urbaine et la Direction Régionale de l'Hydraulique Urbaine à Sfax

*Direction Générale des Services Aériens et Maritimes- DGSAM ;

*Direction Générale de l'Aménagement du Territoire- DGAT ;

-Ministère du Tourisme ;

* Office National du Tourisme Tunisien- ONTT ;

-Ministère du Transport ;

*Institut National de la Météorologie- INM

-Les organisation professionnelles ;

*Union Régionale de l'Agriculture et de la Pêche à Sfax

-Centres de Recherches ;

* Institut National des Sciences et des Technologies de la Mer- INSTM ;

-Société civile ;

* Groupements de Développement Agricole à Kerkennah - GDA ;

* ONG locales

-Universités ;

-Secteur Privé ;

- Experts indépendants ;

- Journalistes.

III- Leçons apprises

L'application de l'approche « *Clîmagine* » pour le cas de démonstration de Kerkennah a permis de confirmer sa grande valeur ajoutée pour accompagner des développements analytiques selon une perspective systémique pour construire des solutions stratégiques à des problématiques complexes.

La principale force de l'approche *Clîmagine* réside dans les possibilités de son ajustement et la flexibilité de son application afin de contourner les contraintes spécifiques à chaque cas d'étude. En effet, dans le cas de Kerkennah, l'indisponibilité des données suffisamment précises pour une analyse spatiale de la progression de l'érosion en fonction de la dégradation des écosystèmes marins, constituait une contrainte majeure à l'étude analytique. Il n'était pas possible de ce fait d'établir des liens entre l'action anthropique sur la dégradation des écosystèmes et l'impact négatif de l'érosion sur les activités socio-économiques de l'archipel. Ceci a entravé aussi l'appréciation de l'impact du changement climatique via l'accélération de la dégradation des écosystèmes sur le développement socio-économique. De ce fait, aucune construction prospective de l'évolution des écosystèmes que ce soit sous stimulus anthropique ou climatique n'était possible. Par conséquent, le couplage de l'approche RiVAMP à la construction prospective de l'approche *Clîmagine* n'a pas pu être appliqué.

En revanche, le travail a porté sur la compréhension, selon une perspective systémique, des interrelations entre les écosystèmes et le bien-être (incluant le développement socio-économique) de la population de l'archipel. Pour cela l'approche participative *Clîmagine* a accompagné l'analyse SMS (Services-Menaces-Solutions) pour identifier les services clés prodigués par les différents écosystèmes (services de provision, de régulation et socio-culturels) ainsi que les menaces qui pèsent sur ces écosystèmes. Le travail de construction concertée a concerné la définition des possibles réponses et solutions à ces menaces.

L'application de l'approche *Clîmagine* devait aussi répondre à la spécificité du contexte actuel de gouvernance en Tunisie. Les processus de planification demeurent en effet fortement centralisés. Toutefois, la constitution de janvier 2014 a institué une nouvelle orientation vers la décentralisation. Les lois organiques relatives au nouveau mode de gouvernance décentralisée ne sont pas encore votées. La période de mise en œuvre du projet ClimVar a donc coïncidé avec une période de transition. Pour assurer sa durabilité, le projet devrait s'inscrire dans les nouvelles orientations tout en s'appuyant sur les cadres institutionnel et réglementaire existants. Il était donc nécessaire d'engager les acteurs aussi bien nationaux que locaux tout le long du processus participatif *Clîmagine*. L'alternance de l'organisation des ateliers entre Tunis et Kerkennah a véhiculé un message fort pour les acteurs locaux quant à l'importance de leur contribution à la formulation des stratégies d'action au niveau de leur archipel et a favorisé par conséquent une appropriation du processus simultanément par les deux niveaux d'action, local et national.

Toutefois, l'absence d'une représentativité suffisante des acteurs locaux lors du premier atelier a généré certaines incompréhensions des réalités locales et un sentiment d'exclusion du processus dès son démarrage par les acteurs locaux. Pour une future répliation de

l'exercice, il est fortement conseillé de lancer la première consultation non seulement au niveau national mais également au niveau local.

Enfin, l'approche méthodologique poursuivie dans le cadre du projet a été ajustée au cours de sa mise en œuvre pour contourner les contraintes liées à la précision des données. La discussion concernant les ajustements méthodologiques a été effectuée avec le partenaire national du projet mais n'a pas impliqué les partenaires locaux. Ceci a posé certaines difficultés pour engager les acteurs locaux dans la nouvelle méthodologie. Afin d'éviter ce type de difficultés, il est recommandé d'instaurer dès le démarrage du projet un comité de pilotage incluant des représentants nationaux et locaux auquel il sera fait référence en cas de besoin d'ajustement de l'approche mais également pour accélérer certains processus (comme la collecte des données par exemple).