



Projet des indicateurs de maîtrise de l'énergie dans les pays de la rive sud de la méditerranée

Troisième Atelier, Validation des résultats Plan Bleu Sophia Antipolis, 6 et 7 Octobre 2011



Compte rendu

Ce projet bénéficie du soutien de la BEI, et est financé au titre du Fonds fiduciaire de la FEMIP



Sommaire

I- Contexte :	1
II- Présentation générale du troisième atelier	4
II.1- Participants :.....	4
II.2- Ouverture et Introduction de l'Atelier	4
III- Objectifs et contenu de l'atelier :.....	6
III.1-Intervention des Experts nationaux :	6
III.2- Observations et commentaires :.....	7
IV- Comparaison préliminaire des résultats:.....	8
V-Conclusion et recommandations	10
VI- ANNEXES	11

I- Contexte :

La conception, la mise en place ou le suivi de toute politique de maîtrise de l'énergie dans un pays, qu'elle soit au niveau national ou sectoriel, requièrent des indicateurs pertinents qui reflètent la réalité des performances énergétiques de l'activité socio-économique. Par ailleurs, pour les pays en développement en général et pour ceux de la rive sud de la méditerranée en particulier, la mise en place de systèmes d'information sur les indicateurs de maîtrise de l'énergie et leurs pendants en matière d'émissions de gaz à effet de serre va être une condition clé pour le développement des NAMAs¹ dans le cadre des négociations actuelles sur le climat. Aussi pour les Plans d'Action Nationaux pour l'amélioration de l'Efficacité Energétique (PANEE), qui sont en cours d'élaboration dans le cadre de la Directive Arabe sur l'efficacité énergétique, au niveau des consommateurs finaux d'électricité, approuvée par le Conseil des ministres de l'électricité de la Ligue des États arabes, en Novembre 2010, les indicateurs sur l'efficacité énergétique sont essentiels pour leur suivi et leur évaluation.

¹ National Appropriate Mitigation Actions

C'est pour cette raison que le Plan Bleu, en partenariat avec le RCREEE, a lancé le présent travail sur 10 pays du sud de la méditerranée et de la région MENA, à savoir : le Maroc, l'Algérie, l'Égypte, le Liban, la Syrie, la Jordanie, la Libye, la Palestine, la Tunisie et le Yémen.

L'objectif principal de ce travail est de préparer des indicateurs d'efficacité énergétique et de les interpréter pour l'ensemble de la région. Les indicateurs seront, dans la limite du possible, similaires à ceux développés dans les pays de l'Union Européenne. Pour ce faire, une base de données sera constituée sur Excel et remplie par des experts nationaux choisis dans les différents pays partenaires.

Cette activité est en cohérence avec l'un des principaux objectifs stratégiques du Plan Bleu qui consiste à: définir et renseigner, à l'aide d'indicateurs, un cadre de suivi de l'efficacité énergétique en Méditerranée. Lui-même répond au mandat que les Parties Contractantes à la Convention de Barcelone ont donné au Plan Bleu.

Ce projet contribue également aux activités conjointes de RCREEE et MED-ENEC concernant le développement des plans d'action nationaux d'efficacité énergétique mentionnés ci-dessus, et l'avenir de suivi de la mise en œuvre de mesures d'efficacité énergétique et de leur amélioration.

La mise en œuvre de ce projet se base sur la contribution de 10 experts nationaux, désignés par le Plan Bleu, dont la mission principale consiste, en étroite collaboration avec les points focaux du RCREEE, à collecter des données et élaborer des indicateurs dans chacun des pays cible.

Les experts nationaux et les points focaux constitueront le noyau d'un network « **Données et indicateurs énergétiques** » qui sera formé à l'occasion de ce projet. Ce réseau assurera la continuité dans le calcul des indicateurs EE, les meilleures pratiques utilisées pour développer l'efficacité énergétique dans la région, et l'évaluation des politiques d'efficacité énergétique comme initié par la directive Arabe sur l'efficacité énergétique au niveau des consommateurs finaux de l'électricité et les PNAEE mentionnés ci-dessus.

Les 10 experts nationaux et les 10 points focaux constitueront "le groupe de travail" du projet. La coordination régionale du projet est assurée par Dr Rafik Missaoui du bureau ALCOR

Le projet s'organise autour des principales activités suivantes pour renforcer les capacités des experts nationaux et des points focaux du RCREEE dans le calcul des indicateurs EE ainsi que l'évaluation des politiques et des mesures d'efficacité énergétique.

1. Organisation d'un atelier de démarrage avec les 10 experts pays et les 10 points focaux des organismes nationaux ayant en charge les statistiques énergétiques (Janvier 6-7, 2011 à Tunis).
2. Préparation d'une base de données sur Excel pour recueillir les données collectées (Février 2011).
3. Collecte des données par les experts nationaux et les points focaux au niveau des pays partenaires
4. Assistance en hot line pour les experts pays par le chef de projet
Organisation d'un atelier de travail à mi-parcours pour l'assistance aux équipes et groupe de travail, tenu les le 6-7 Avril au Caire, Egypte.
5. Organisation d'un troisième atelier pour la validation des données et des indicateurs calculés (Plan Bleu-Sophia Antipolis les 6 et 7 Octobre 2011).
6. Création, si possible, d'une base de données web permettant une consultation conviviale des données et indicateurs élaborés.
7. Organisation d'un séminaire final de restitution des travaux, qui sera dédié au profit des décideurs de la région.

II - Présentation générale du troisième atelier

II.1- Participants :

Monsieur Hugues RAVENEL : Directeur par Intérim du Plan Bleu

Représentant Plan Bleu : Mr Ferdinand Costes

Représentante RCREEE : Amel Bida

Représentante MED-ENEC : Florentine Visser

Représentants Alcor (coordination régionale) : Rafik Missaoui, Hassen Benhassine

Experts Nationaux et points focaux: voir liste en annexe

II.2- Ouverture et Introduction de l'atelier

Les 6 et 7 Octobre 2011, s'est tenu a Sophia Antipolis (France) le troisième atelier relatif au "Projet des indicateurs de maîtrise de l'énergie dans les pays de la rive sud de la Méditerranée et de la région MENA" porté par le Plan Bleu, en partenariat avec le Centre Régional pour les Energies Renouvelables et l'Efficacité Energétique (RCREEE et le projet MED-ENEC).

L'ouverture de l'atelier a été honorée par le discours de Monsieur Hugues RAVENEL, responsable de l'Unité stratégie au plan Bleu et directeur par intérim. Il a présenté Monsieur Ferdinand Costes qui remplace Monsieur Habib El Andaloussi et deux de ses collaborateurs à Plan Bleu : Nathalie Rousset, (économiste de l'environnement) et Jean Pierre Giraud, (indicateurs et système d'informations) en tant qu'observateurs des travaux de l'atelier.

Monsieur Ravenel a invité les participants à travailler dans un contexte Collaboratif, constructif et créatif (règle de 3C). Il a rappelé en outre que ce travail s'insère dans un programme plus large initié au Plan Bleu: études sur eau-énergie, élaboration d'un scénario de rupture énergétique étude sur les impacts sur l'emploi. La thématique abordée cadre bien avec les soucis actuels en Méditerranée et dans ce contexte il a invité les participants à réfléchir ensemble à l'organisation d'un séminaire régional pour sensibiliser les décideurs et les acteurs et déverrouiller les blocages existants.

Madame Amel Bida représentant RCREEE a dans son discours salué en son nom et au nom de Eng Samir Hassan, le Directeur Exécutif de RCREEE, Monsieur Henri Luc Thibault et Habib El Andaloussi, respectivement ex-Directeur et ex-Chargé de mission à Plan Bleu, pour les efforts qu'ils ont déployés pour initier le

projet et veiller sur sa réussite. Elle a mis l'accent sur l'importance des indicateurs en tant que outils pour évaluer et ajuster les politiques d'EE et atteindre les objectifs fixés, en particulier ceux préconisés par la Ligue des Etats Arabe dans ses directives annoncées officiellement au mois de novembre 2010. Elle a tenu à soulever en conséquence la liaison directe des indicateurs d'EE avec les NAMA's et les NEEAP's. Elle a insisté en outre, sur la qualité des données collectées en termes de sources et de fiabilité afin d'élaborer dans les meilleures conditions les rapports pays et le rapport régional

Elle a rappelé par ailleurs, les objectifs du projet et le planning des travaux, avec un aperçu sommaire sur les étapes franchies précédemment à ce workshop. Ce rappel était indispensable car cet atelier a vula présence pour la 1^{ère} fois des deux experts nationaux de la Libye (**Dr Mohamed Ali Ekhlal**) et de la Palestine (**Mr Mohannad Aqel**) et des 2 points focaux du Liban (**Eng Rani Al Achkar**) et de la Palestine (**Eng Falah Demiry**) qui n'ont pas eu l'opportunité de participer aux deux premiers ateliers.

III- Objectifs et contenu de l'atelier :

Après la présentation des experts du côté Plan Bleu et les points focaux du côté RCREEE, Monsieur Rafik Missaoui tout en insistant sur le caractère informel de l'atelier, a invité les participants à commenter et à formuler librement leurs suggestions tout au long des travaux. Il a ainsi présenté le programme de l'atelier dont les objectifs sont récapitulés comme suit :

- Finaliser la collecte des données et leur intégration dans les tables Excel dédiés.
- Valider les premiers résultats.
- Assister les experts pour la rédaction des rapports pays
- Présentation d'un Benchmark préliminaire.

Le Workshop a été réparti en trois volets :

- Présentation des résultats par pays
- Un comparatif préliminaire des résultats
- Tenue d'un Help desk pour les experts avec l'équipe de coordination régionale

III.1-Intervention des Experts nationaux :

Les experts nationaux ont exposé les résultats obtenus selon un format commun qui contient les points suivants :

- Etat d'avancement dans la collecte des données
- Présentation de quelques indicateurs Macro et sectoriels
- Leçons apprises des travaux menés et la suite à donner pour pérenniser les acquis.

Un récapitulatif des interventions des experts nationaux, relatif à la collecte des données réalisée en collaboration avec les points focaux, est présenté dans le tableau suivant

Pays	Intervenant	Collecte des données					
		Données Energétiques		Données Socio-économiques		Données environnementales	
		Nombre*	Pourcentage	Nombre*	Pourcentage	Nombre*	Pourcentage
Algérie	Fatiha Gharbi	440/460	95	510/540	94	49/49	100
Palestine	Mohanad Aqel	280 /322	87	245/378	65	21/56	37
Jordanie	Walid Shahin	297/322	92	305/378	81	56/56	100
Maroc	Med Hmamouchi	400/460	87	420/540	77	10/70	14
Liban	Ghassan Dhib	210/322	65	119/378	31	35/49	71
Syrie	Ali M. Kordab	273/322	85	315/378	83	49/49	100
Tunisie	HBH & RM	440/460	96	327/540	61	70/70	100
Yémen	Ali Med Al Ashwal	238/322	74	217 /378	67.4	28/49	57

* : Le nombre de données varie selon la période retenue : 2000 à 2009 ou 2003 à 2009. Ce nombre varie aussi en fonction de l'existence ou pas de certains secteurs dans les pays

III.2- Observations et commentaires :

Suite aux exposés présentés par les experts nationaux, un certain nombre de commentaires et constatations ont été évoqués; à savoir :

- Un avancement satisfaisant dans la collecte des données
- Une bonne compréhension et maîtrise des données et indicateurs, qui met en relief l'importance du travail réalisé et qui met en évidence le réel renforcement de capacités.
- Manque de données pour certains sous-secteurs, en particulier le transport.
- Une différence significative au niveau des indicateurs entre les pays exportateurs et les pays importateurs.
- Le cas de la Palestine reste particulier vue la conjoncture politique.
- Une tendance vers plus de dépendance énergétique, même pour les pays exportateurs
- Une baisse des intensités énergétiques primaires et finales dans la plupart des pays.
- Une progression dans la valeur de quelques indicateurs, en particulier la consommation électrique par habitant. Cet indicateur est à mettre en lien avec les évolutions de courbe de charge électrique et en particulier la puissance de pointe appelée.

- La complexité d'interprétation des résultats obtenus où le contexte particulier de chaque pays a un impact sur l'évolution des indicateurs, en particulier ceux associant des ratios économiques (GDP), sujet aux variations des monnaies et à l'inflation.
- Les problèmes récurrents des statistiques qui reflètent partiellement les consommations et les besoins en énergie ainsi que les affectations sectorielles (ex. du diesel des groupes électrogènes affecté au secteur des transports).
- Le besoin de prendre en compte, à terme, des données corrigés du climat de manière homogène à l'échelle régionale
- Pour certains pays, les interactions entre des évolutions conjoncturelles (prix de l'énergie, croissance économique..) et l'évolution des indicateurs
- Pour certains pays, l'impact des politiques de maîtrise de l'énergie, sur l'amélioration des indicateurs sur la période 2000-2009.
- Un consensus autour de la nécessité d'établir des systèmes d'informations (avec formalisation et pérennisation de la collecte des données en lien avec les organismes statistiques) dans les pays et de renforcer les travaux des enquêtes dans les secteurs et sous-secteurs.

IV- Comparaison préliminaire des résultats:

Un comparatif préliminaire entre les pays a été présenté par Rafik Missaoui afin d'identifier les grandes tendances et montrer la complexité de la tâche où les interprétations sont multicritères et dépendent des contextes nationaux. Cette comparaison préliminaire n'est pas un classement mais un exercice pour la réflexion et l'interprétation des résultats obtenus.

La comparaison a porté sur les indicateurs suivants :

- **Dépendance énergétique** : la tendance est à plus forte dépendance. En effet quelques pays changent de situation et deviennent plus dépendants, en particulier l'Egypte et même des pays exportateurs.
- **Consommation en énergie primaire** : la tendance est à la hausse avec des taux de croissance annuels moyens qui varient, selon les pays, entre 2 à 10%.
- **Intensités énergétiques Primaires et finales en 2009**: La plupart des pays ont amélioré (diminution) leurs intensités primaires et finales.

Rappelons que l'année 2000 est retenue comme année de référence pour le calcul du PIB² à prix constant, exprimé en dollars. Pour la comparaison il serait hasardeux d'en faire un classement car il y a plusieurs paramètres qui entrent en jeu, en particulier la structure de l'économie considérée (exemple : prédominance de activités de services etc.), le poids du secteur informel etc. Ceci dit, il est difficile d'établir une liaison directe entre la baisse de l'intensité énergétique et l'impact des programmes d'efficacité énergétique, à moins qu'un travail en profondeur soit fait au niveau de tous les secteurs et en considérant toutes les caractéristiques correspondantes.

- **Consommations et émissions spécifiques du secteur résidentiel :**
Un comparatif préliminaire, des consommations énergétiques et des émissions par m² de logement a été présenté pour avoir des ordres de grandeurs et comparer avec quelques données existantes ou des standards internationaux. Ces paramètres sont peu précis voire erronés à cause de l'absence de statistiques fiables, en particulier la superficie du parc résidentiel. Des travaux sont à conduire dans une perspective bottom-up.

- **Facture énergétique théorique par rapport au PIB :**
Ce paramètre a été examiné pour mettre en relief la vulnérabilité des pays aux prix de l'énergie sur le marché international. Pour les pays exportateurs, cette vulnérabilité est atténuée par les bénéfices réalisés lors des augmentations des prix de l'énergie sur le marché international.

- **Représentations des indicateurs**
Des représentations en plusieurs dimensions sont à prévoir afin de mieux visualiser l'effet de tel ou tel paramètre sur l'évolution de l'indicateur.

² Produit Intérieur Brut (GDP Gross Domestic Product)

V-Conclusion et recommandations

- Les intervenants ont insisté sur le rôle et le besoin d'indicateurs pour la sensibilisation des décideurs. En effet, en absence de baisse des intensités énergétiques, les pays sont menacés par une plus grande vulnérabilité aux marchés internationaux. L'efficacité énergétique doit être au centre des préoccupations des politiques énergétiques et doit constituer un choix stratégique pour les décideurs.
- Méthodologie de calcul des subventions au secteur de l'énergie : Monsieur Rafik Missaoui à rappelé la méthodologie adoptée pour le calcul des subventions au secteur de l'énergie. Rappelons que la subvention "théorique" du secteur énergétique est globalement la différence entre la facture énergétique et la recette sur le marché national. Cette définition doit être nuancée car il y a des différences fondamentales entre un pays exportateur et un pays importateur. Pour être précis il serait plus opportun de parler d'opportunité économique ou d'un coût équivalent, en particulier pour les pays exportateurs (certains pays exportateurs utilisent le terme de valorisation des produits). Cette méthode présente quelques insuffisances et mérite d'être ajustée pour avoir des résultats probants. Il a invité les experts à réfléchir sur les choix adoptés, en particulier les coûts de l'énergie électrique. En effet les coûts retenus intègrent à la fois le coût du combustible, le coût de travail et les amortissements divers. Il a suggéré de retenir la part du combustible dans le prix de l'électricité. Ce coût est variable selon les pays et nécessite la fixation d'un pourcentage (part du combustible dans le prix de l'énergie électrique) à défaut d'informations précises.
- Le help desk a permis à certains participants d'actualiser les données et rectifier les indicateurs calculés. Le représentant de la Libye a manifesté son engagement à entamer la collecte des données, renseigner l'outil de calcul et rattraper le retard qui a eu lieu à cause des circonstances politiques qu'a connu la Libye.

En conclusion, Madame Bida Amel a rappelé les perspectives du projet qui se présentent selon les parties prenantes comme suit :

RCREEE : Mise en place d'une base de données régionale relative aux données et indicateurs énergétiques

MEDENEC : Collectes des données relatives au secteur bâtiments et aux performances énergétiques de la filière construction.

Pays membres : Mise en place de systèmes d'information

Ainsi Le workshop a été clôturé en remerciant tous les participants pour les efforts fournis dans le cadre de ce travail et en invitant les experts nationaux à élaborer les rapports par pays dans un délai de deux semaines afin de permettre au bureau ALCOR de vérifier les résultats et homogénéiser les contenus dans la perspective d'élaborer un rapport régional qui sera discuté avec tous les intervenants.

VI- ANNEXES

- I) Programme du Workshop
- II) Liste des participants